

PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA 2026-2028

BILANCIO DI PREVISIONE



Commissione Bilancio
27.11.2025



Comune di
Milano

CONTENUTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

- Il **Consiglio Comunale**, oltre al Bilancio di Previsione Finanziario e ai suoi allegati previsti dalla normativa vigente, approva anche il **Documento Unico di Programmazione** (DUP)
- Il DUP è composto da **due sezioni**:
 - ✓ la **sezione strategica**, con orizzonte temporale pari al mandato amministrativo
 - ✓ la **sezione operativa**, con orizzonte temporale che coincide con quello del bilancio di previsione
- Il DUP contiene elementi programmatici e **documenti di programmazione specifica** quali:
 - ✓ Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari
 - ✓ Programma triennale dei lavori pubblici
 - ✓ Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi

L'EQUILIBRIO DEL BILANCIO CORRENTE

Valori in milioni di euro

	2025 p	2026 p
ENTRATE		
Entrate titoli 1,2 e 3	3.845,0	4.020,3
di cui al netto delle poste vincolate	3.451,7	3.583,7
Oneri di urbanizzazione destinati alla spesa corrente	40,0	40,0
Proventi da alienazioni patrimoniali a finanziamento quote capitale mutui e prestiti in ammortamento e in estinzione anticipata	0,0	0,0
Entrate di parte corrente destinate a investimenti per disposizioni normative	-38,0	-36,0
Avanzo di amministrazione	0,0	0,0
FPV di entrata per Spese correnti	41,7	41,4
TOTALE ENTRATE	3.888,7	4.065,7
SPESE		
Spese titolo 1	3.711,0	3.899,7
di cui al netto delle poste vincolate	3.305,0	3.451,4
di cui oneri finanziari da indebitamento	139,5	132,3
di cui FPV	38,5	36,7
di cui Fondo crediti dubbia esigibilità	340,0	339,0
Quote capitale di ammortamento dei mutui e prestiti in estinzione	177,7	166,0
TOTALE SPESE	3.888,7	4.065,7

LE ENTRATE CORRENTI

Valori in milioni di euro

	2025 p	2026 p
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.500,9	1.603,8
Trasferimenti correnti	708,7	778,9
Entrate Extratributarie	1.635,4	1.637,6
Totale entrate Correnti	3.845,0	4.020,3

ENTRATE CORRENTI

FOCUS ENTRATE TRIBUTARIE

Valori in milioni di euro

	2025 p	2026 p
Tributi	1.493,9	1.603,3
di cui:		
<i>IMU</i>	765,0	775,0
<i>TARI</i>	304,4	304,5
<i>Addizionale comunale IRPEF</i>	220,0	250,0
<i>Imposta di soggiorno *</i>	105,0	179,4
<i>IMU - recupero evasione</i>	63,0	63,0
<i>TARI - recupero evasione</i>	35,0	30,0
<i>Altre imposte - recupero evasione</i>	1,1	1,0
Fondi perequativi da amministrazioni centrali	7,0	0,5
TOTALE	1.500,9	1.603,8

*

- 2025 p: di cui 25 mln € per variazione tariffaria legata al Giubileo;
- 2026: di cui 88 mln € per variazione tariffaria legata alle Olimpiadi invernali

ENTRATE CORRENTI – FOCUS ALTRE ENTRATE

Valori in milioni di euro

TRASFERIMENTI	2025 p	2026 p
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Pubbliche	643,1	712,5
<i>di cui da Agenzia per il TPL</i>	263,8	263,8
Altri trasferimenti correnti	65,6	66,4
TOTALE	708,7	778,9

EXTRA EXTRATRIBUTARIE	2025 p	2026 p
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	835,3	860,5
<i>di cui da Canone Unico di concessione, autorizzazione, esposizione pubblicitaria</i>	107,2	109,4
<i>di cui Proventi da tariffe TPL *</i>	400,0	425,3
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	296,9	295,7
<i>di cui: Sanzioni infrazioni al Codice della Strada</i>	285,0	280,0
Interessi Attivi	30,0	30,6
Altre entrate da redditi di capitale	201,8	205,0
Rimborsi e altre entrate correnti	271,4	245,8
TOTALE	1.635,4	1.637,6

* 2026 p: di cui 22,3 mln € IVA dal 1/07/2026 per cessazione split payment

ENTRATE CORRENTI - DIVIDENDI

Valori in milioni di euro

Dividendi complessivi	2025 p	2026 p
A2A SpA	77,0	82,0
SEA SpA	123,0	121,0
AFM SpA	1,8	2,0
Totale	201,8	205,0
<i>Di cui straordinari</i>	33,0	25,0

SPESA CORRENTE

SUDDIVISIONE % MISSIONI DI BILANCIO (al netto delle poste vincolate)

	2025 p	2026 p
1 - servizi istituzionali, generali e di gestione	14,00%	14,99%
2 - giustizia	0,08%	0,07%
3 - ordine pubblico e sicurezza	5,28%	5,44%
4 - istruzione e diritto allo studio	8,06%	7,66%
5 - tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	2,21%	2,31%
6 - politiche giovanili, sport e tempo libero	0,57%	0,57%
7 - turismo	0,05%	0,06%
8 -assetto del territorio ed edilizia abitativa	2,50%	2,57%
9 - sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	10,56%	10,38%
10 - trasporti e diritto alla mobilità	34,50%	33,26%
11 - soccorso civile	0,09%	0,10%
12 - diritti sociali, politiche sociali e famiglia	9,65%	10,10%
13 - tutela della salute	0,05%	0,06%
14 - sviluppo economico e competitività	0,37%	0,38%
15 - politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,59%	0,50%
16 - agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,01%	0,03%
17 - energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00%	0,00%
19 - relazioni internazionali	0,03%	0,06%
TOTALE	88,61%	88,56%
20 - fondi e accantonamenti	11,39%	11,44%
TOTALE SPESE CORRENTI	100,00%	100,00%

SPESA CORRENTE TOTALE RICLASSIFICATA

SERIE STORICA

Valori in milioni di euro

Tipologia	2021 p	2022 p	2023 p	2024 p	2025 p	2026 p
Totale Spesa Corrente	3.264,8	3.386,7	3.452,1	3.627,3	3.711,0	3.899,7
Correlate	223,5	334,1	307,5	407,5	406,1	448,3
FCDE	297,0	330,0	341,0	346,0	340,0	339,0
Oneri Finanziari	119,4	118,7	136,7	143,3	139,5	132,3
Spese Correnti Netto Correlate, FCDE, OneriFinanziari	2.624,9	2.603,9	2.666,9	2.730,5	2.825,4	2.980,2
Direzione Risorse Umane	675,6	666,3	673,6	672,8	694,4	711,1
TPL	839,8	843,7	878,4	924,6	963,1	977,2
AMSA	294,2	294,0	291,1	294,1	291,1	298,2
IVA	7,7	8,6	31,0	31,0	21,0	18,0
Previsioni Spese Correnti Nette Direzioni Bilancio di Previsione	807,6	791,3	792,8	808,0	855,8	975,7
Spese Correnti Nette Direzioni Rendiconto di Gestione	762,8	834,8	793,3	830,7	-	-

L'EQUILIBRIO DEL BILANCIO IN CONTO CAPITALE

Valori in milioni di euro

	2025 p	2026 p
ENTRATE		
Fondo Pluriennale vincolato per Investimenti	178,5	206,1
Entrate titolo 4 - Entrate in conto capitale	3.582,8	5.307,8
Oneri di urbanizzazione destinati alla spesa corrente	-40,0	-40,0
Proventi da alienazioni patrimoniali a finanziamento quote capitale mutui e prestiti in ammortamento e in estinzione anticipata	0,0	0,0
Entrate titolo 5.01 - Entrate da alienazione di attività finanziarie	0,0	0,0
Entrate titolo 6 - Accensione di prestiti	115,7	109,6
Entrate di parte corrente destinate a investimenti per disposizioni normative	38,0	36,0
Avanzo di amministrazione destinato agli investimenti	0,0	0,0
TOTALE ENTRATE	3.875,0	5.619,5
SPESE		
Spese titolo 2 - Spese in conto capitale	3.875,0	5.565,1
di cui FPV	1.698,5	3.658,0
Spese titolo 3.01 - Spese per acquisizioni di attività finanziarie	-	54,4
TOTALE SPESE	3.875,0	5.619,5

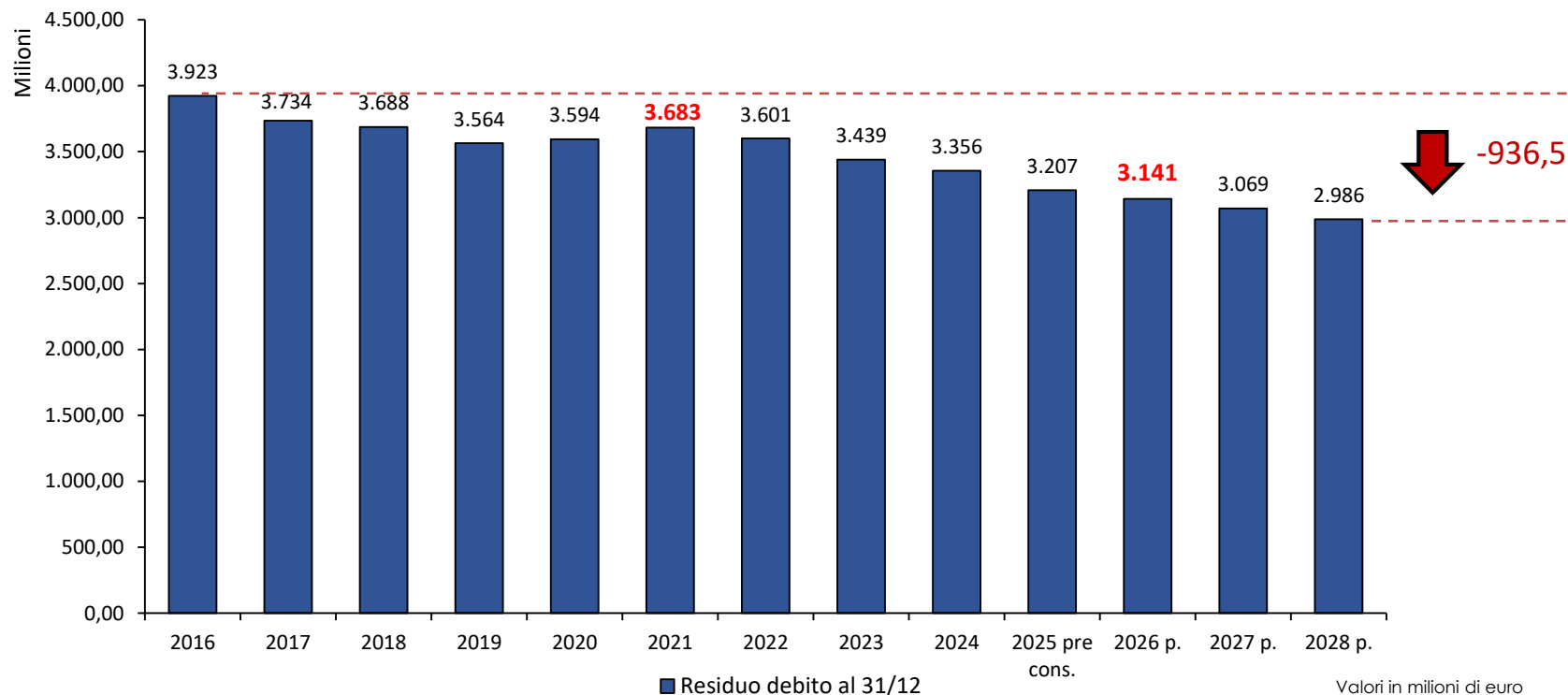
SPESA CONTO CAPITALE

SUDDIVISIONE PER MISSIONI DI BILANCIO

Valori in milioni di euro

SPESE CONTO CAPITALE TITOLO 2 - Spese in conto capitale				
	2026			
	Obbligazioni anni precedenti	PTO	Altri nuovi investimenti	TOTALE
1 - servizi istituzionali, generali e di gestione	68,02	264,16	259,73	591,91
2 - giustizia	-	-	-	-
3 - ordine pubblico e sicurezza	1,62	-	5,46	7,08
4 - istruzione e diritto allo studio	9,92	83,72	10,33	103,96
5 - tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	63,89	273,50	81,64	419,03
6 - politiche giovanili, sport e tempo libero	6,17	39,20	43,25	88,61
7 - turismo	-	-	0,60	0,60
8 - assetto del territorio ed edilizia abitativa	65,35	247,17	68,55	381,07
9 - sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	20,43	66,33	27,73	114,49
10 - trasporti e diritto alla mobilità	359,18	2.988,35	340,54	3.688,07
11 - soccorso civile	-	4,50	8,24	12,74
12 - diritti sociali, politiche sociali e famiglia	25,02	82,38	20,74	128,14
13 - tutela della salute	-	-	0,35	0,35
14 - sviluppo economico e competitività	2,74	-	5,30	8,03
15 - politiche per il lavoro e la formazione professionale	6,70	14,00	0,15	20,84
16 - agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	-	-	0,19	0,19
17 - energia e diversificazione delle fonti energetiche	-	-	-	-
19 - relazioni internazionali	-	-	-	-
Totale	629,02	4.063,32	872,77	5.565,11

INDEBITAMENTO SERIE STORICA E PROIEZIONI



	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 pre cons	2026 p	2027 p	2028 p	Totale
Interessi passivi su debito	119,7	119,5	122,0	121,0	118,5	118,0	118,0	133,3	137,8	138,2	132,3	131,6	130,6	1.640,5
Restituzione capitale*	171,8	183,5	152,0	197,5	120,6	112,8	163,2	161,6	163,8	278,7	166,0	171,5	182,9	2.226,1
Rata complessiva	291,5	303,1	274,0	318,5	239,1	230,8	281,2	294,9	301,6	416,8	298,3	303,2	313,6	12

*compresa la quota di rimborso per estinzioni anticipate

DIMOSTRAZIONE DELLA CAPACITA' DI INDEBITAMENTO 2026

Valori in milioni di euro

A	TOTALE ENTRATE CORRENTI da Consuntivo penultimo anno precedente (2024)	3.840,8
B	Interessi dei Mutui in ammortamento al 1° gennaio 2026 (al netto oneri preammortamento e contributi in conto interessi)	130,3
C	Nuovi mutui per finanziamento investimenti	100,0
D	Interessi da nuovo indebitamento	4,6
E	Totale interessi (B+D)	134,9
	Percentuale di incidenza interessi su entrate correnti (E/A)	3,51%
	Limite di indebitamento (in %)	10%

IL RATING DEL COMUNE DI MILANO

Il Rating è un **giudizio sull'affidabilità finanziaria** che un'agenzia internazionale elabora per aziende, stati o Enti Pubblici, come il Comune di Milano, a seguito di una valutazione eseguita con metodo rigoroso e standardizzato.

Più è alto il rating, maggiore è la capacità di rimborsare il debito e maggiore la fiducia del mercato verso l'ente pubblico.

Stand Alone Credit Profile Comune di Milano	2020	2025
FITCH	A-	A+

Nel 2025 l'agenzia di rating Fitch ha, inoltre, elaborato un **giudizio sulla gestione del debito** del Comune di Milano **classificandolo come "AA" (doppia A)**. E' un riconoscimento della capacità del Comune di rimborsare debito, nonostante il rialzo dei tassi abbia accresciuto il peso degli oneri finanziari sulla spesa corrente.