

SogeMi



SogeMi

MERCATO ALIMENTARE MILANO

Audizione Commissione

15 luglio 2025

Agenda

PREMESSA

- Il Comprensorio e il Mercato alimentare
- Il quadro giuridico e regolatorio

PARTE SECONDA

- Legalità
- Sicurezza
- Controlli

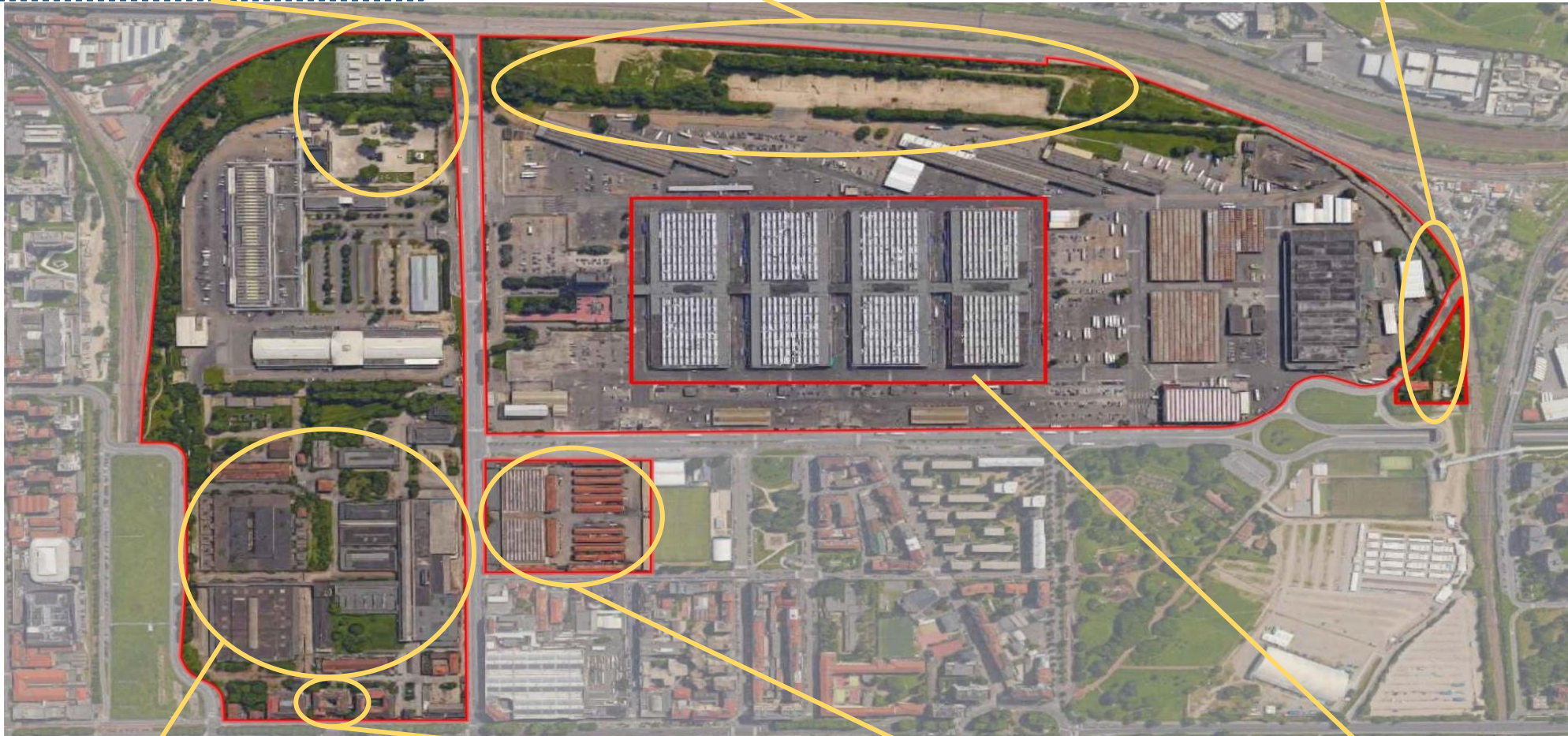


2016 Agosto - Stato del Comprensorio

- Area Concerti Punk for business
- Oasi del Clochard

- Cumuli abbandonati cantiere passante ferroviario 1993
- Cantiere abbandonato area TIR

- Area Bonfadini Campo nomadi
- Centro accoglienza temporanea
- Campo abusivo con occupazione palazzina



- Macello e Mercato Carni dismesso e in abbandono

- Palazzina Liberty occupata

- Avicunicolo in stato di abbandono
- Occupazione senza titolo residenze

- Ortomercato edifici del 1965 soggetti a monitoraggio strutturale

2019 Dicembre - Master Plan e conferimento

Superficie Comprensorio	650.000 mq
Superficie edifici esistenti	170.000 mq di cui edifici del 1965 da demolire riqualificare 140.000 mq (82%)
Potenziale edificatorio Master Plan	350.000 mq



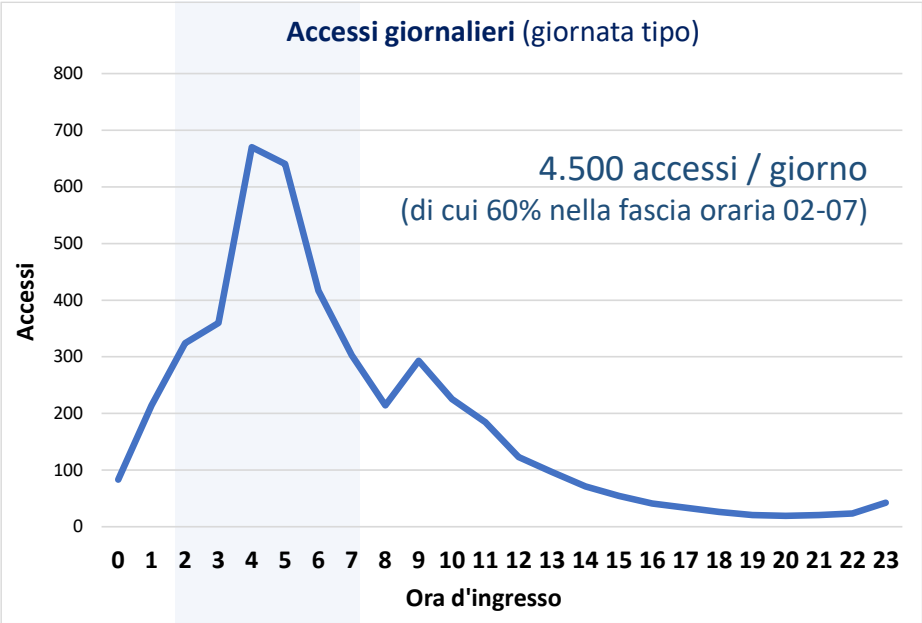
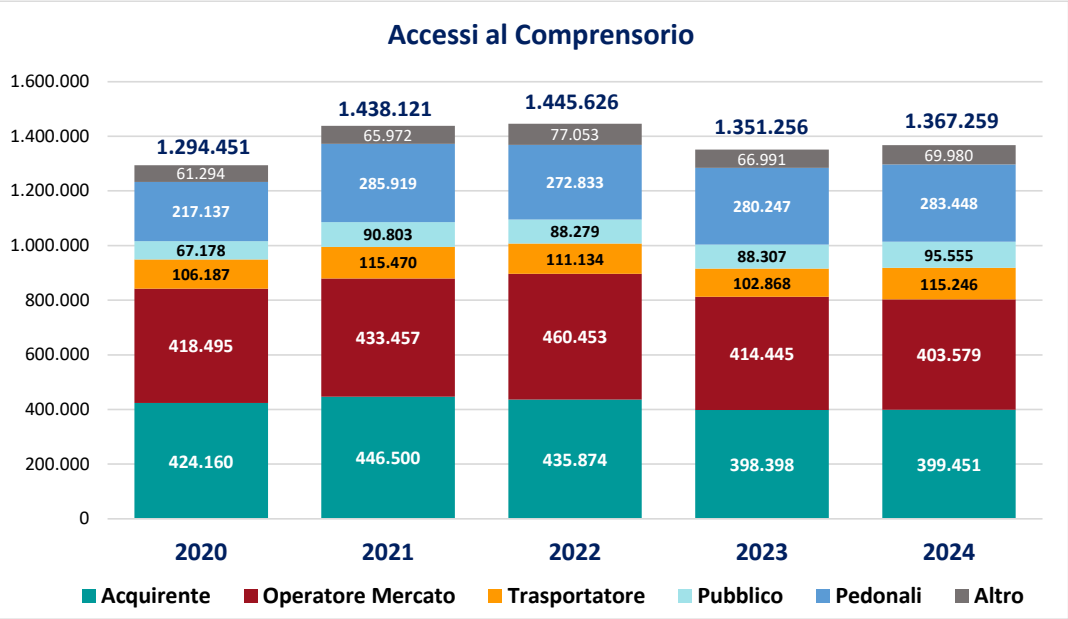
2025 Luglio - Stato di avanzamento



CRONOPROGRAMMA		
Febbraio 18	delibera Consiglio Comunale	
Novembre 19	aumento di capitale	
Gennaio 20	inizio lavori	
2023	fine lavori Logistica 1,2,	
2024	fine lavori Orto1, L9, Energia	
2025	fine lavori P.Affari, Orto2 Sud	
Q1/26	Logistica 3,4, Orto 2, Porta 2	

600 milioni di investimenti di cui oltre 400 ml di Sogemi e COMI

Comprensorio



Orari di accesso mercati

Operatori professionali
lunedì - sabato: IFC dalle ore 04:00; Orto dalle ore 05:00

Mercato Pubblico
Lunedì - Venerdì: FC dalle 10.00 alle 12.30
Sabato: 09:00-12:30.

Orari apertura comprensorio per Operatori mercato H24 7/7

Al 30/06/25

	Tesserati	Aziende
Totale	8.170	4.095
Acquirenti	5.510	3.701
Operatori di mercato	1.585	185
Operatori logistici	215	9
Trasportatori esterni	140	75
Servizio logistica centralizzata	390	3
Servizi Ausiliari	330	122



PARTE SECONDA

- Legalità
- Sicurezza
- Controlli



Legalità e Sicurezza

Piano di sicurezza triennale Sogemi

- Dicembre 2023 Approvazione in prima emissione **Piano di Sicurezza triennale**, aggiornato Novembre 2024;
- Trasmissione a Prefettura, Forze dell'ordine, Assessorato alla Sicurezza e Polizia Locale del Comune di Milano.

Ambiti di controllo Legalità

Concessione spazi:

Assegnazione spazi con procedure di evidenza pubblica;
Albo Servizi ausiliari e Albo facchinaggio.

Accessi al Comprensorio:

Controllo accessi mezzi, persone e merci in entrata;
Obbligo di Titolo di Accesso (TiA).

Gare appalti lavori e servizi:

Verifiche appaltatori e subappaltatori;

Ambiti di controllo Sicurezza

Sicurezza operativa:

Varchi e Perimetro;
Videosorveglianza.

Sicurezza del lavoro:

Ambito Logistico e Mercatale; Cantieri
Presidio di Primo Soccorso.

Sicurezza alimentare

Ambito mercatale

Organizzazione :

Nucleo Polizia Locale: 14 Operativi, presenza dalle 02:00 alle 10:00.

Attività: controllo rispetto normative commercio e lavoro, prevenzione e contrasto comportamenti irregolari, gestione eventi straordinari (es. aggressioni, malori, ...), controllo viabilità pubblica di accesso, gestione sportello denunce.

Appaltatore Cosmopol: 26 operatori (16 fiduciari e 10 guardie giurate armate), Vigilanza 24h/7g.

Attività: Sicurezza, Portierato, Esazione, Telesorveglianza, Manutenzione impianti di sicurezza.

Control Room attiva 24h/7g, Pattugliamento con auto dotata di Videocamera, personale formato per rischio incendi.

Sogemi : organico 6 unità (Security Manager e 5 Ispettori mercato), presenza dalle ore 04:00.



Quadro giuridico-normativo

- **Legge Regionale del Commercio n. 6 del 2 febbraio 2010**
- **Convenzionamento urbanistico per l'asservimento del piano dei servizi (7 ottobre 2019)**
- **Atto di conferimento aree e fabbricati (20 novembre 2019)**

- **Regolamento Mercato Carni e Gastronomia:** approvato il 19 maggio 2025
- **Regolamento Mercato Ittico:** approvato il 6 novembre 2023
- **Regolamento di Comprensorio:** approvato il 4 luglio 2023
- **Regolamento Mercato Ortofrutticolo:** approvato il 31 maggio 2021
- **Regolamento Mercato Pubblico:** approvato il 31 maggio 2021
- **Regolamento di Facchinaggio:** approvato il 24 aprile 2019 e in corso di aggiornamento.



Gli organi di mercato

Commissione di mercato: art. 43 Legge Regionale

Nominata dall'Ente Gestore e presieduta da delegato del Sindaco con i compiti di:

- deliberare o ratificare provvedimenti di sospensione;
- proporre modifiche e miglioramenti;
- esprimere parere su materie rilevanti.

Composizione (21 marzo 2022)

- 3 Consiglieri comunali (uno di minoranza);
- Rappresentante camera di commercio;
- Rappresentanti produttori agricoli;
- Rappresentanti commercio all'ingrosso, al dettaglio e ambulante;
- Rappresentanti delle organizzazioni sindacali;
- Rappresentanti Albo facchinaggio;
- Rappresentanti movimento cooperativo.

Comitato Operativo Mercato: art.16 Regolamento di mercato.

Nominato dall'Ente Gestore e presieduta dal Direttore di Mercato.

Gruppo di Lavoro permanente Mercato con funzione consultiva su questioni riguardanti il funzionamento del Mercato.

Composizione del Comitato Operativo:

- Presidente Direttore Mercato
- Rappresentanti Sogemi
- Rappresentanti Grossisti e Produttori
- Rappresentanti Acquirenti
- Rappresentante Operatori di Logistica



Legalità

Protocolli stipulati con Prefettura e Comune di Milano:

- *21 gennaio 2013 - Protocollo prevenzione infiltrazioni criminalità organizzata*
Sottoscritto da organizzazioni sindacali CGIL, CISL, UIL, Associazioni Grossisti, Associazioni dettaglianti e ambulanti e soggetti facchinaggio;
- *20 ottobre 2015 - Protocollo per diffusione e adozione dei principi di legalità, incremento dei livelli di sicurezza, libera e leale concorrenza*
Sottoscritto da Unione Confcommercio, Associazione Grossisti Ortofrutticoli, Consorzio Produttori Ortofrutticoli, Ambulanti, Dettaglianti
- *24 luglio 2018 - Protocollo per rafforzare la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata*
Rinnovato settembre 2022, prossimo rinnovo settembre 2025.

Piattaforma informativa Genesys:

Banca dati condivisa con Prefettura e Comune per trasmissione dati indentificativi di operatori mercato, acquirenti, trasportatori, concessionari spazi e appaltatori.

Informazioni condivise:

- Anagrafiche aziende, elenco personale, contratti di concessione o appalto con Sogemi, elenco targhe dei mezzi, transiti in ingresso e uscita;
- Verifica requisiti operatori (antimafia, casellario ANAC, casellario giudiziale, ...) su banca dati BDNA;
- Presenze in comprensorio.

Utenze registrate: Gruppo interforze Prefettura (Prefettura, Guardia di Finanza, DIA, Carabinieri, Polizia di Stato, ...).



Sicurezza operativa

Varchi

- 4 varchi veicolari con videosorveglianza, corsie fast, lettura targhe ed esazione;
- 6 tornelli per accessi pedonali videosorvegliati, lettura magnetica Titolo di Accesso (TiA).

Perimetro Comprensorio:

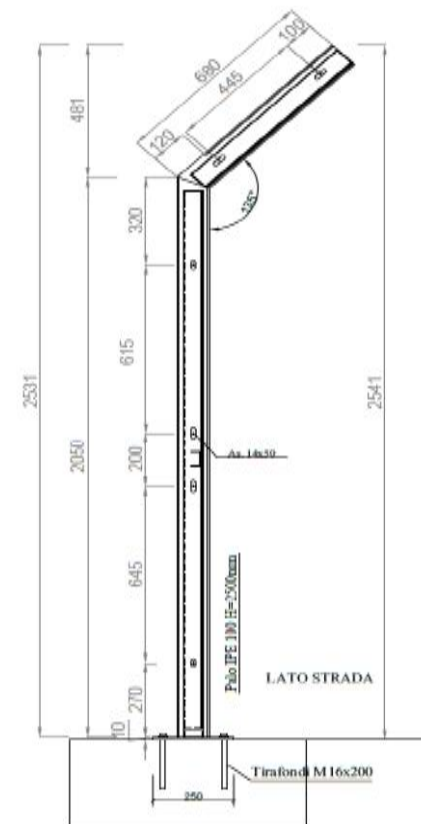
- Estensione perimetro: 4,2 km, protetti per 3 km con concertina militare, di altezza 4 mt;
- In corso realizzazione 800 mt recinzione lato est: appalto sottoscritto gennaio 25, temine lavori agosto 25

Videosorveglianza:

- Sistema antintrusione perimetrale tramite videosorveglianza.
- Control Room con 160 telecamere e una telecamera su autopattuglia;
- Obiettivo di copertura del Piano triennale: 230 telecamere.

Investimenti:

- Costi e investimenti sostenuti 2019-2024: realizzazione varchi, tecnologia e videosorveglianza costi operativi 1,5 mln / anno e investimenti 2 mln
- Impegni previsti nel Piano triennale 2025-2027: costi operativi 4,5 mln e investimenti per 1,5 mln.



Sicurezza sul lavoro

Sicurezza ambito Logistico e Mercatale

- Albo e Regolamento facchinaggio pubblicato sul B.U.R.L. 24 aprile 2019;
- Determina n. 66 del 2 dicembre 2024 - Servizio Logistica centralizzata, organizzazione del servizio, regolamento e tariffe;
- Determina n. 4 del 14 gennaio 2025 - Disposizioni in materia di sicurezza sul lavoro. Regolamentazione attività logistica di carico, scarico, movimentazione merci nel Comprensorio Alimentare;
- In corso di pubblicazione: Regolamento Logistica centralizzata.

Sicurezza cantieri

- Accesso di personale autorizzato con TIA temporanea
- Nomina Coordinatore per la Sicurezza (**CSE**), approvazione PSC (Piani di Sicurezza e Coordinamento)

Sicurezza Dipendenti

- Sogemi Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo (231) approvato dal Consiglio di Amministrazione del 31 gennaio 2024; monitoraggio ODV
- Dipendenti Operatori di mercato sotto la responsabilità del datore di lavoro (197 Aziende monitorate)

Presidio di Primo Soccorso

Presidio con autoambulanza, da lunedì a venerdì dalle ore 04:00 alle ore 10:00, sabato fino alle 12:30.



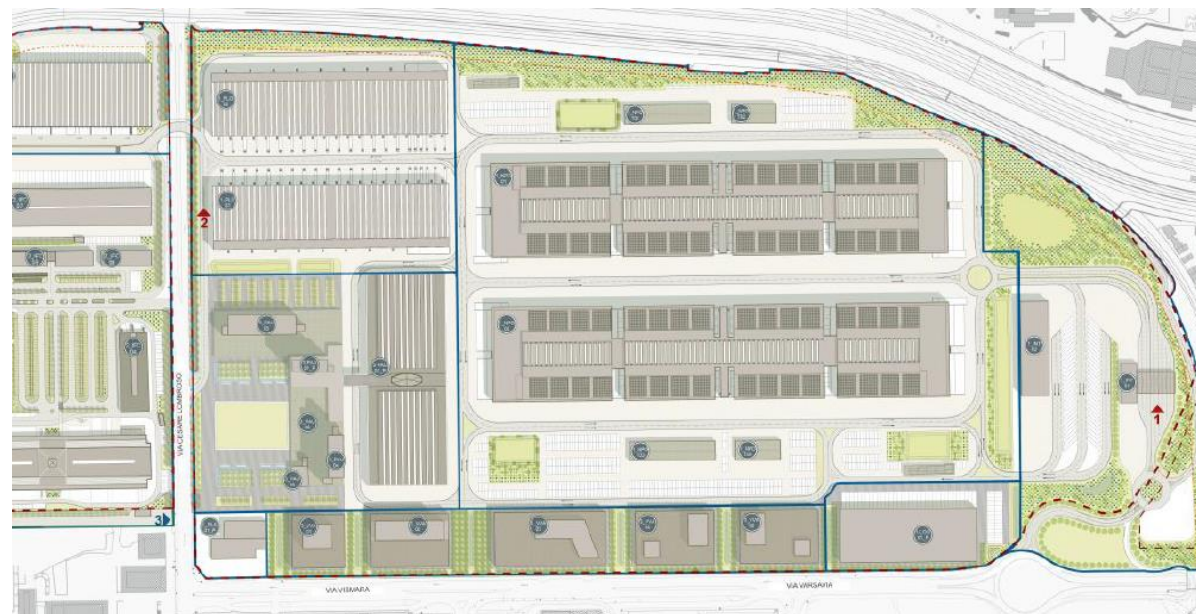
Sicurezza sul lavoro

Infrastruttura fisica e logistica: Dalla movimentazione in piazzali all'aperto alla logistica in ribalte dedicate

Ribalte nel 2019: 32



Ribalte a fine Piano : 577



Sicurezza sul lavoro

Job Search

Da luglio 2024 Sogemi ha attivato un servizio ("**Job Finder**") in partnership con  **randstad**

Obiettivi:

- Facilitare il processo di reclutamento di candidati
- Trasparenza nei processi di recruiting
- Diffusione di opportunità professionali

Risultati primo semestre : oltre 1.800 contatti (fascia d'età 20-60 anni) sulle seguenti posizioni:

- addetto magazzino: 638 contatti
- autista: 592 contatti
- mulettista: 234 contatti
- addetto vendita: 203 contatti
- impiegato commerciale: 165 contatti.

Job Finder permette le candidature spontanee che vengono vagliate da Randstad per copertura posizioni professionali.



Sicurezza Alimentare

Cassamercato

- Servizio affidato a Intesa Sanpaolo
- garantisce le operazioni contabili, economiche, finanziarie e bancarie connesse al pagamento dei prodotti commercializzati del mercato ittico
- Ogni transazione è documentata in tempo reale, garantendo tracciabilità (a tutela di operatori e consumatori finali) e trasparenza, controllo efficace delle normative di sicurezza alimentare

Servizio Qualità e Sicurezza Alimentare

- Definisce i processi e le procedure del controllo qualità
- Reportistica e archiviazione delle attività (manuali autocontrollo, analisi, verifiche, ...)
- Opera attraverso la presenza continuativa di Ispettori di Mercato e del servizio Veterinario
- Controlli sul prodotto, analisi chimiche
- Audit
- Attività formative
- Gestione delle non conformità



Controlli

Estratto da Report mensile Sicurezza Giugno 2025

Distribution list: Polizia Locale, Assessorato, Prefettura, Carabinieri - Nucleo Mecenate, Organismo di Vigilanza Sogemi

	2024				2025					
	FY 2024		Media M 2024		Actual 2025		Media mensile 2025		Giugno 2025	
INTERVENTO	Interventi / segnalazioni	Tessere Ritirate, Bloccate o Segnalate	Interventi / segnalazioni	Tessere Ritirate, Bloccate o Segnalate	Interventi / segnalazioni	TiA Ritirati, Bloccati o Segnalati	Interventi / segnalazioni	TiA Ritirati, Bloccati o Segnalati	Interventi / segnalazioni	TiA Ritirati, Bloccati o Segnalati
ABBANDONO RIFIUTI	446	316	37	26	274	150	45	25	150	25
VERIFICHE SOSTA	16.673	417	1.389	35	9.185	376	1.530	62	1.480	38
VERIFICHE MEZZI ALLE PORTE	11.916	440	993	37	3.266	297	544	50	266	21
INGRESSI FUORI ORARIO	-	-	-	-	325	62	54	10	9	3
VERIFICHE TiA (incluso ai tornelli)	12.725	418	1.060	35	5.508	410	918	341	618	30
CONTROLLO TiA VEICOLI ENTRATA/USCITA	Fino a marzo le statistiche erano accorpate nella riga precedente				1.216	327	190	272	292	20
VERIFICHE MULETTI E OPERATORI	Nuova statistica da maggio 2025				203	67	101	33	106	42



Controlli

Sanzioni / ritiro Tessere

	2024		2025		
MOTIVI	FY 2024	Media M 2024	Actual 2025	Media M 2025	Giu
Totale	821	68	565	94	131
COMPORTAMENTI IMPROPRI	12	1	66	11	46
INGRESSO PERSONE NON AUTORIZZATE	58	5	22	4	3
TESSERA PRESTATATA	37	3	22	4	9
VENDITE FUORI DAGLI ORARI CONSENTITI	133	11	24	4	2
ACCODAMENTO	2	0	18	3	2
TESSERA RITIRATA PERCHE' BLOCCATA	157	13	58	10	7
ABBANDONO RIFIUTI	11	1	98	16	25
TESSERA SCADUTA	411	34	257	43	37
ISTANZE DI RIAMMISSIONE	183	15	336	56	57
RIAMMESSI	135	11	311	52	57



Controlli

Provvedimenti Direzione Mercato

Tipologia	FY 2024	Media M 2024	Actual 2025				Giugno 2025			
			Eventi			Media M 2025	APERTI	CHIUSI		SANZ.
			APERTI	CHIUSI						
CASSAMERCATO	2	0	15	9	60%	3	4	1	25%	0
OCCUPAZIONE SPAZI	69	6	13	13	100%	4	10	10	100%	1
VIOLAZIONE DURC E DURF	3	0	2	2	100%	0	0	0	0	0
VIOLAZIONE REGOLAMENTO DI MERCATO	4	0	28	28	100%	2	19	18	95%	0
VIOLAZIONE REGOLAMENTO MERCATO PUBBLICO	1	0	1	1	100%	0	0	0	0	0
Totale	78	6	59	53	90%	9	33	29	88%	1
DIFFIDE – ONERI	221	18	71	71	100%	18	21	21	100%	21
SOSPENSIONI	6	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale	227	19	71	71	100%	18	21	21	100%	21

Interdittive Antimafia

- Dicembre 2020, a seguito di interdittiva prefettizia, la Commissione Mercato Ortofrutticolo ha ratificato il provvedimento di revoca della concessione del Punto di Vendita A12/13 all'interno del Mercato Ortofrutticolo alla società F.Ili Santini, con astensione dei rappresentanti dei Grossisti.

Violazioni Regolamenti

- In data 27 febbraio 2024 la Commissione Mercato Ortofrutticolo non ha approvato la proposta di adozione del provvedimento di revoca della concessione del Punto di Vendita Centrale Ortofrutticola per violazioni regolamentari (*inattività del punto di vendita per 30 giorni consecutivi*) con voto contrario dei rappresentanti dei Grossisti.
- In data 27 maggio 2024, Sogemi ha stabilito l'intervenuta decadenza del concessionario Centrale Ortofrutticola a seguito di liquidazione giudiziale della stessa.



Focus ingressi non autorizzati

Circa 200 ingressi irregolari durante l'orario 2.00 - 7.00 stimati attraverso Control Room, personale appaltatore alle Porte, pattuglie di ronda, ispettori Sogemi

- Circa 40% scavalcamenti
- Circa 20% ingressi pedonali da porte carrabili
- Circa 20% ingressi non autorizzati su mezzi da Porte Fast
- Circa 20% uso irregolare delle tessere/mezzi

Motivazione

- Accesso non autorizzato per tessere bloccate/scadute
- Accesso non autorizzato per violazione orario di Mercato
- Accesso non autorizzato per supporto acquirenti/operazioni di carico
- Accesso non autorizzato per violazione normative sul lavoro
- Accesso non autorizzato per impossibilità di rilascio TiA

Considerazioni

- Non sono segnalati accessi non autorizzati per attività di tipo criminale (caporalato, intimidazioni, furti)
- Prevalente fenomeno di accessi non autorizzati in popolazione a basso reddito/bassa istruzione professionale
- Politica di controllo con azioni prevalentemente di deterrenza, di contenimento e di educazione al rispetto del Regolamento e normativo.





SogeMi

MERCATO ALIMENTARE MILANO

SOGEMI Spa
Via C. Lombroso 54, Milano
info@foodymilano.it - P. IVA 03516950155

T.: +39 02 550051
Fax: +39 02 55005309
servizioclienti@foodymilano.it
protocollo.foodymilano@pec.it

www.foodymilano.it

SogeMi

