



Il futuro della coesione nel nuovo quadro di bilancio UE

Francesco Monaco

Capo Dipartimento Supporto ai Comuni e Politiche europee – IFEL

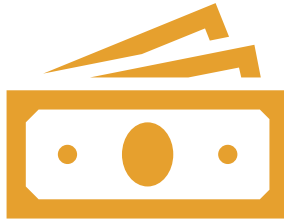
Milano, 6 febbraio 2026

Indice

- 1. Premessa**
- 2. Dimensioni e articolazione QFP**
- 3. Risorse per i Paesi membri**
- 4. Risorse per l'Italia**
- 5. Governance**
- 6. Decalogo**
- 7. Iter di approvazione**

La logica del nuovo bilancio

16 luglio 2025 [COM(2025) 570]



*Policy-based budget
vs spending-based*

- Riduzione frammentazione
- Costruzione di un **sistema di programmi finanziari** più coerente e integrato
- I PO come strumenti **complementari e non sovrapponibili**

Priorità: competitività, sicurezza, transizione verde e digitale, decarbonizzazione, sostenibilità ambientale e coesione economica, sociale e territoriale

Livelli della programmazione UE

PROPOSTA DI RIFORMA

- un **QFP** come progetto generale, che definisce risorse e priorità politiche (le rubriche);
- un **bilancio annuale** come piano operativo, che dettaglia spese anno per anno e programma per programma (titoli di spesa);
- la **programmazione finanziaria** come tabella di marcia interna, che guida la Commissione nella pianificazione pluriennale, collegando rubriche e programmi settoriali.

EFFETTI

Oggi:

52 programmi e fondi

8 strumenti speciali

Dal 2028

16 nuovi programmi

Pacchetto legislativo

Documenti legali generali

1. **Quadro finanziario pluriennale**
2. Sistema delle risorse proprie
3. Monitoraggio delle spese di bilancio e quadro di riferimento delle prestazioni

Partenariati nazionali e regionali

- 4) Politica agricola comune
- 5) Politica comune della pesca, Patto europeo per gli oceani e politica marittima e dell'acquacoltura dell'Unione
- 6) **Fondo europeo per la coesione economica, sociale e territoriale, l'agricoltura e lo sviluppo rurale, la pesca e gli affari marittimi, la prosperità e la sicurezza**
- 7) Fondo europeo per lo sviluppo regionale e Fondo di coesione
- 8) Fondo sociale europeo
- 9) Programma di distribuzione di frutta, verdura e latte nelle scuole (Programma scolastico dell'UE)
- 10) Sostegno dell'Unione per l'asilo, la migrazione e l'integrazione
- 11) Sostegno sindacale alla sicurezza interna
- 12) Sostegno dell'Unione allo spazio Schengen, alla gestione integrata delle frontiere europee e alla politica comune dei visti

Competitività, prosperità e sicurezza

- 13) AgoraEU
- 14) Meccanismo per collegare l'Europa
- 15) Erasmus+
- 16) **Fondo europeo per la competitività**
- 17) Orizzonte Europa
- 18) Meccanismo di protezione civile dell'Unione e sostegno dell'Unione alla preparazione e alla risposta alle emergenze sanitarie

Europa globale

- 19) Europa globale

Altro

- 20) Revisione dell'architettura antifrode

Fonte: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034_en?prefLang=it

Carattere QFP

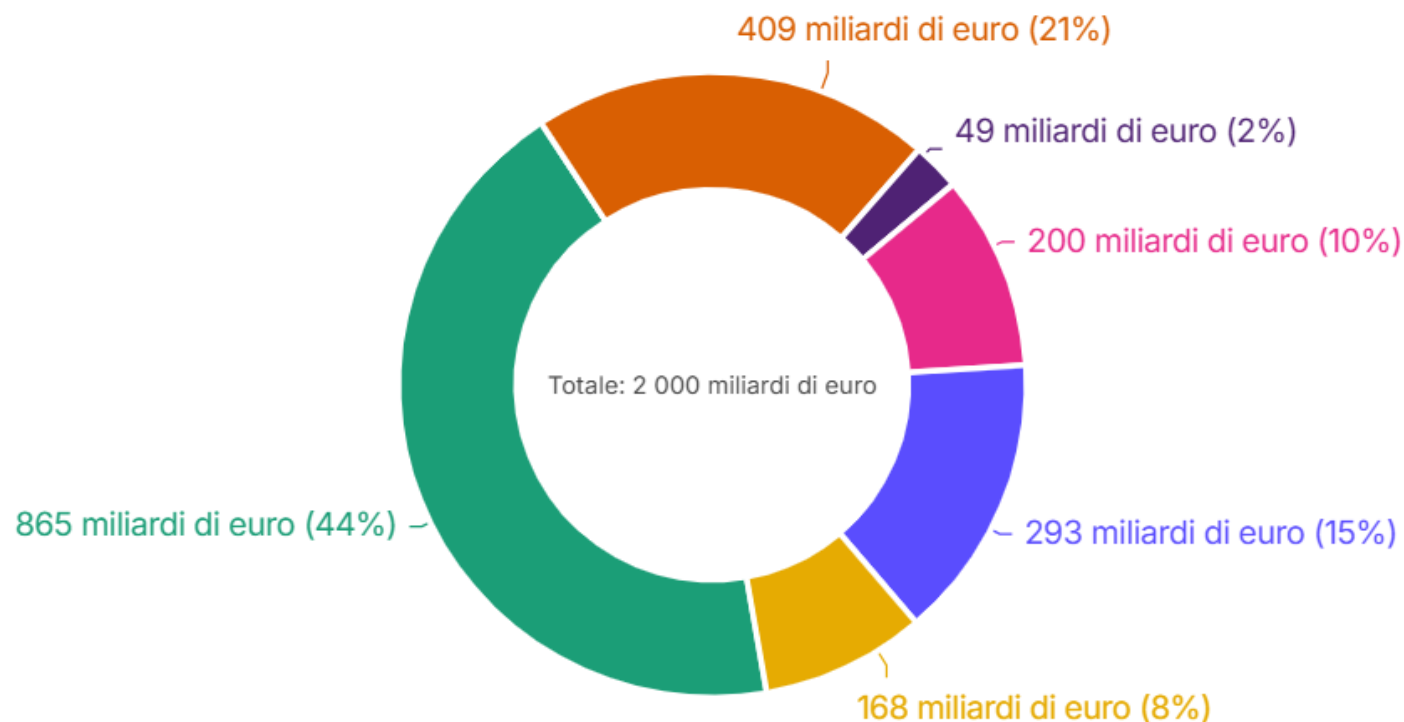
La proposta della Commissione (circa **2.000 miliardi di euro**) rappresenta circa **1,26%** del reddito nazionale lordo dei paesi membri.

Nel periodo 2021-2027 il QFP rappresentava circa **1,13%**

Il nuovo QFP è composto da **quattro rubriche**

- *Economic, social and territorial cohesion, agriculture, rural and maritime prosperity and security*
- *Competitiveness, prosperity and security*
- *Global Europe*
- *Administration*

Composizione QFP



- Piani di partenariato nazionali e regionali
- Fondo europeo per la competitività*
- Erasmus+ e AgoraEU
- Europa globale
- Altro**
- Rimborso di NextGenerationEU

Gli importi sono espressi a prezzi correnti.

*compreso Orizzonte Europa. Fondo per l'innovazione (41 miliardi di euro) non incluso

**Meccanismo per collegare l'Europa (MCE), protezione civile e salute, programma per il mercato unico, programma Euratom di ricerca e formazione, politica estera e di sicurezza comune (PESC), giustizia, smantellamento delle centrali nucleari, paesi e territori d'oltremare (PTOM) e programma Pericles IV

Indice

1. **Premessa**
2. **Dimensioni e articolazione QFP**
3. **Risorse per i Paesi membri**
4. **Risorse per l'Italia**
5. **Governance**
6. **Prime valutazioni**
7. **Iter di approvazione**

Le rubriche del bilancio

RUBRICA 1: Economic, social and territorial cohesion, agriculture, rural and maritime prosperity and security

Dotazione **di 865,076mld/€** per il Fondo unico 2028-2034

RUBRICA 2: Competitiveness, prosperity and security

Dotazione di **589,594mld/€**

Nella programmazione 2021-2027 le risorse attribuibili a questa Rubrica ammontavano a circa **200mld/€**

RUBRICA 3: Global Europe

Dotazione di **215mld/€**

Nella programmazione 2021-2027 attribuita circa **110mld/€**, la metà del budget)

RUBRICA 4: Administration

Dotazione di **117,8mld/€**

Pari a circa il 5,94% del totale del QFP, la rubrica è destinata al finanziamento del funzionamento delle diverse articolazione degli uffici della UE. Nella Programmazione 2021-2027, lo stanziamento ammontava a **82,47mld/€** (pari a circa il 6,81%)

EU Facility

Dotazione di **71,933mld/€**

Obiettivi:

- (i) affrontare **esigenze urgenti e specifiche in risposta a una situazione di crisi**, come una catastrofe naturale grave o regionale, e promuovere la riparazione e la ripresa al fine di aumentare la resilienza dopo una crisi (**20,1mld/€**);
 - (j) sostegno della rete di sicurezza unitaria per rispondere alle **perturbazioni del mercato e stabilizzare i mercati agricoli**; (**6,3mld/€**)
 - (l) contribuire agli obiettivi: «migrazione, asilo e integrazione», «gestione integrata delle frontiere e politica dei visti», «sicurezza interna» (**25,3mld/€**)
 - (n) altro (LIFE; social innovation; cittadinanza, etc.) (**11,5mld/€**)
- Riserva di bilancio per sfide e priorità emergenti (8,7mld/€)**

Indice

1. **Premessa**
2. **Dimensioni e articolazione QFP**
3. **Risorse per i Paesi membri**
4. **Risorse per l'Italia**
5. **Governance**
6. **Prime valutazioni**
7. **Iter di approvazione**

Indicatori per ripartizione budget

Popolazione (2024)

Popolazione a rischio di povertà o di esclusione sociale (AROPE) che vive nelle zone rurali (2024)

Reddito nazionale lordo (RNL) pro capite, misurato in standard di potere d'acquisto (2023)

Prodotto interno lordo (PIL) regionale pro capite, (media 2021-2022-2023)

Pagamenti diretti per ettaro potenzialmente ammissibile

Totale richiedenti asilo, decisioni positive, protezione e rimpatri

Dati geografici sulle frontiere nazionali e numero di domande di visto per soggiorni di breve durata

Rubrica 1

La dotazione finanziaria della Rubrica 1, pari complessivamente a **865,076mld/€** è così suddivisa:

- a. **782,879mld/€** sono assegnati ai **piani nazionali e regionali di partenariato (PNRP)**
- b. **71,933mld/€** strumento **EU Facility**, di cui riserva di bilancio per sfide e priorità emergenti (**8,7mld/€**)
- c. **10,264mld/€** piano **INTERREG**

Nell'ambito dei piani, almeno il **14%** della dotazione finanziaria è destinato al **Fondo Sociale Europeo**.
Oltre alla dotazione, il contributo prevede anche **50,100 mld/€ ulteriori** provenienti dal **Fondo Sociale per il clima**.

Piani nazionali e regionali di partenariato

782,879mld/€, di cui:

- **452,965mld/€** per Economic, territorial and social cohesion including fisheries and rural communities and tourism
- Almeno **295,700mld/€** per gli interventi della PAC
- Almeno **34,215mld/€** per Migrazioni e controllo delle frontiere

Indice

- 1. Premessa**
- 2. Dimensioni e articolazione QFP**
- 3. Risorse per i Paesi membri**
- 4. Risorse per l'Italia**
- 5. Governance**
- 6. Prime valutazioni**
- 7. Iter di approvazione**

Previsione di risorse attribuibili al PNRR italiano

Applicando la metodologia di riparto proposte dalla Commissione, all'Italia risulta una dotazione complessiva assegnata di risorse pari a **86,60mld/€**

- Di queste **81,20 mld/€** da destinarsi al *PNRR* e ulteriori **5,40mld/€** a titolo di *Fondo sociale per il clima*.
- Inoltre, nell'ambito del piano *Interreg* (10,264 mld/€) la quota spettante all'Italia è pari al 10,70% (**1,098mld/€**)

Stima suddivisione risorse nell'ambito di PNRP IT

La dotazione per il PNRP dell'Italia pari a **81,20mld/€** (importo da cui è esclusa la quota del Fondo sociale per il clima), potrebbe essere così suddivisa:

- **PAC: 30,66mld/€** (chiave di riparto del 10,37% utilizzata per attribuzione risorse IT)
- **Migrazioni e controllo delle frontiere: 2,90mld/€** (importo assegnato in annex)
- **Regioni Meno sviluppate «Coesione»: 27,08mld/€** (importo assegnato in annex, 12,43%)
- **Altro non preassegnato della Rubrica Coesione: 20,55mld/€** (desunto per sottrazione dal totale)

TOTALE RUBRICA «COESIONE» 47,63mld/€

A questo va sommato un importo pari a **1,098mld/€** a titolo di **Interreg** (importo assegnato in annex)

Risorse attribuibili alle regioni italiane

Nel **2021-2027** le dotazioni risultavano le seguenti

- **Regioni Meno sviluppate «Coesione»:** 30,088mld/€ (**circa 3 mld in meno nel 2028-2034**)
- **Regioni Transizione:** 1,528 mld/€
- **Più sviluppate:** 9,534 mld/€

A questo si deve aggiungere un importo pari a **0,935mld/€** a titolo di Cooperazione Territoriale.

Come visto, l'importo di finanziamento minimo da destinarsi alle regioni meno sviluppate nell'ambito del Piano Nazionale per l'Italia ammonta a **27,079mld/€**

Indice

1. **Premessa**
2. **Dimensioni e articolazione QFP**
3. **Risorse per i Paesi membri**
4. **Risorse per l'Italia**
5. **Governance**
6. **Decalogo**
7. **Iter di approvazione**

Governance

Lo Stato presenta alla Commissione il proprio **Piano di partenariato nazionale e regionale** e individua:

- a) **l'AUTORITA' di COORDINAMENTO**;
- b) una o più **AUTORITA' DI GESTIONE**
- c) gli **ORGANISMI PAGATORI**
- d) le **AUTORITA' DI AUDIT**.

L'autorità di gestione può individuare uno o più **ORGANISMI INTERMEDI**.

Funzioni

Autorità di coordinamento: controlla l'applicazione dell'accordo, garantisce la coerenza nell'attuazione, presenta le previsioni sull'importo e le domande di pagamento, assicura i flussi finanziari alle autorità di gestione

Autorità di gestione: responsabile della gestione del piano, seleziona le operazioni, effettua verifiche in base agli obiettivi e target stabiliti, redige la dichiarazione di gestione, sovrintende e applica le misure sulle irregolarità, supervisiona gli organismi intermedi, garantisce il dovuto al beneficiario, conserva i dati.

Tutte le autorità hanno possibilità di scambio con la Commissione.

Piani nazionali e regionali di partenariato (PNRP)

Lo Stato presenta alla Commissione un Piano preparato con i partner, comprese le autorità regionali e locali, **conformemente al quadro istituzionale**, giuridico e finanziario di ciascun stato membro.

Il Piano prevede:

Il programma di riforme, gli investimenti e gli altri interventi pertinenti

I capitoli nazionali, settoriali e, se del caso, regionali e territoriali

Gli obiettivi generali dell'UE e specifici dello Stato

La dimostrazione della coerenza esterna con gli indirizzi europei (semestre europeo, pac, documenti di consiglio e commissione su sicurezza, frontiere, asili, migrazioni)

L'elenco e descrizione delle misure, raggruppate in capitoli con target intermedi e finali, e i relativi costi con informazioni relative agli stessi (finanziamenti, cofinanziamenti, eventuali prestiti e altri finanziamenti UE esistenti e previsti)

La previsione delle risorse per le categorie di regioni (meno sviluppate, transizione, più sviluppate); concentra le risorse sulle regioni meno sviluppate e con specificità (es zone rurali e urbane)

La modalità di rispetto degli impegni da parte degli Stati membri degli obblighi verso i diversi beneficiari in caso di sospensione dei finanziamenti da parte dell'UE

Il dettaglio delle misure relative alla «dimensione territoriale»

Indice

1. **Premessa**
2. **Dimensioni e articolazione QFP**
3. **Risorse per i Paesi membri**
4. **Risorse per l'Italia**
5. **Governance**
6. **Prime valutazioni**
7. **Iter di approvazione**

Prime valutazione su proposta QFP\ 1

1. Importo del budget è sostanzialmente uguale a quello del ciclo precedente ma con l'indicazione di più e nuovi obiettivi (la **coperta è corta**).
2. L'Italia passa da **secondo a quarto beneficiario netto** del QFP, dopo Polonia Francia e Spagna
3. Aumento budget per la competitività, ma **riduzione del budget** per agricoltura e coesione
4. **Perdono tutte le Regioni italiane**, di più perdono le Regioni Convergenza (le meno sviluppate)
5. Le percentuali di co-finanziamento dello Stato **restano invariate**

Prime valutazione su proposta QFP\2

6. La **flessibilità di bilancio aumenta** dal 15 al 25%, diventando funzionale a crisi e venendo sottratta dalle risorse della coesione
7. **Modifica radicale della Governance**: rapporto diretto Commissione/Governi nazionali.
8. Rischio per i territori di «**non contare**»
9. Modifica regole (n+1): necessità di raggiungere i target in un anno. Minore capacità di programmazione e **maggiore rischio per PPAA italiane più fragili**.
10. Possibilità di prestiti e aumento di risorse per alcune «buone priorità» (**Housing**)

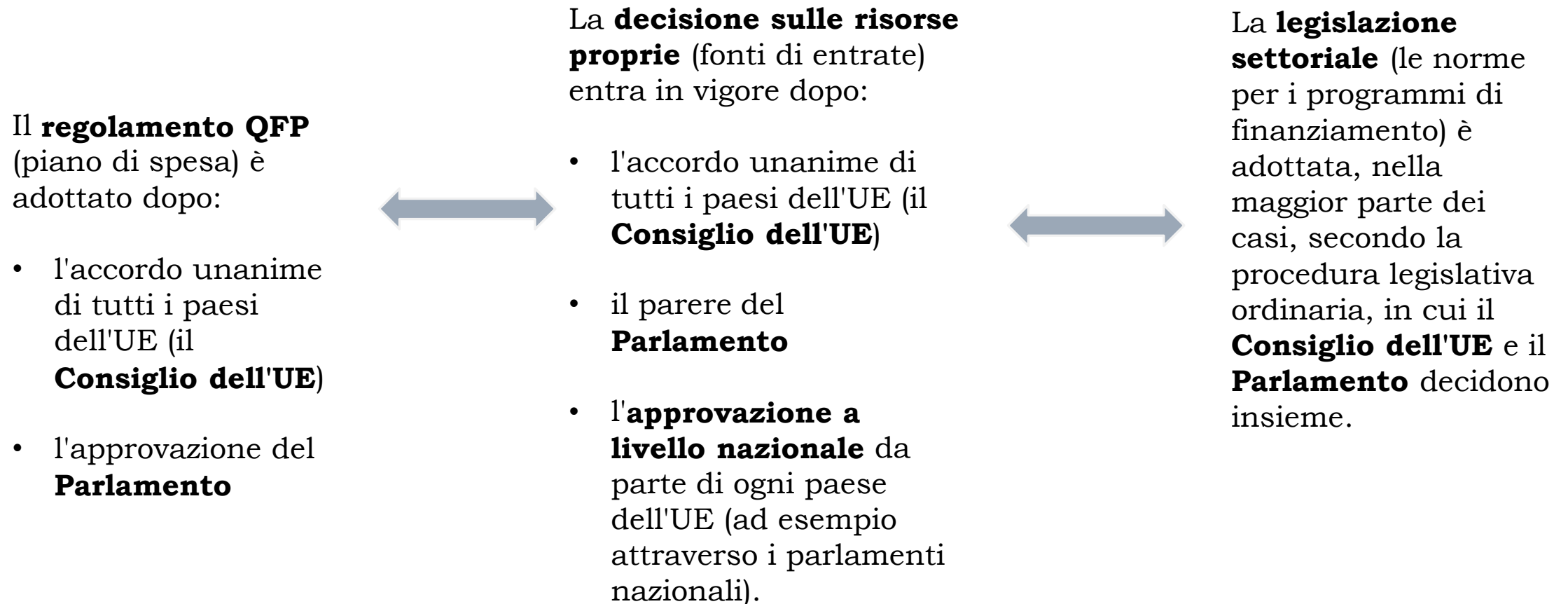
Priorità di intervento per i Comuni

11. Per la prima volta UE dà enfasi al tema della casa con il **Piano di Affordable Housing**
12. Previsto altresì intervento di potenziamento sul **sistema idrico integrato**
13. Vengono confermati gli strumenti di **sviluppo integrato territoriale**
14. Inalterato il sistema di regolare gestionali, con possibilità di affidare agli EELL **deleghe operative**

Indice

- 1. Premessa**
- 2. Dimensioni e articolazione QFP**
- 3. Risorse per i Paesi membri**
- 4. Risorse per l'Italia**
- 5. Governance**
- 6. Prime valutazioni**
- 7. Iter di approvazione**

Iter di approvazione QFP





Grazie per l'attenzione!
